



SEGURANÇA E INSEGURANÇA URBANA

Apontamento sobre a realidade francesa

LUIS FARINHA

OLMAI FRANÇA

SEGURANÇA E INSEGURANÇA URBANA – Apontamento sobre a realidade francesa

▶ GENERALIDADES

▶ População residente – 67,3 milhões

▶ Imigrantes – 6,8 milhões

- ▶ Franceses por aquisição de nacionalidade – 2,5 milhões

- ▶ Nascidos em França – 0,8 milhões

▶ Estrangeiros – 5,1 milhões

- ▶ 4,3 milhões de imigrantes

- ▶ 0.8 milhões nascidos em França

▶ Imigrantes – 10% da população

▶ Estrangeiros – 7,6% da população

▶ Origens migratórias principais : Argélia, Marrocos e **Portugal**

▶ Religião

- ▶ Cristãos – 43%

- ▶ Muçulmanos – 8%

- ▶ Sem religião – 40%

▶ **ORGANIZAÇÃO POLITICO-ADMINISTRATIVA**

▶ **13 Regiões administrativas**

▶ **101 departamentos**, que incluem:

- ▶ 5 coletividades ultramarinas (Guiana, Guadalupe, Martinica, Maiote e Reunião)
- ▶ 1 coletividade territorial unitária (Córsega)
- ▶ 1 coletividade ultramarina especial (Nova Caledónia)

▶ **335 bairros**

▶ **2054 cantões**

▶ **36658 comunas**, cada uma com um Conselho Municipal

▶ FORÇAS DE SEGURANÇA

▶ POLICIA NACIONAL

- ▶ 150 000 efetivos
- ▶ Áreas urbanas > 20 000 habitantes
- ▶ 50% população (33,6 milhões)
- ▶ 5% território
- ▶ 75% criminalidade

▶ GENDARMERIE NATIONALE

- ▶ 100 000 efetivos
- ▶ Áreas rurais e periurbanas
- ▶ 50% população
- ▶ 95% território
- ▶ 25% criminalidade

POLICIAS MUNICIPAIS – 2021

4452 comunas com Policia Municipal

2638 comunas com agentes armados

25 466 – efetivo total



▶ INDICES DE SEGURANÇA – França

▶ *Global Peace Index – 2022*

- ▶ Mundial - 65/193 países
- ▶ Europa – 33/36 países
- ▶ UE – 26/27

▶ *Global Organized Crime Index – 2022*

- ▶ 1.º - Europa ocidental
- ▶ 8.º - Europa
- ▶ 59.º Mundo

▶ *EUROSTAT – 2020*

- ▶ Taxa de homicídios mais alta da UE
- ▶ 21,8% homicídios em 2020

- ▶ **AMEAÇAS E RISCOS À SEGURANÇA INTERNA E À SEGURANÇA URBANA**
 - ▶ **Terrorismo**
 - ▶ **Criminalidade geral**
 - ▶ **Radicalismo e fundamentalismo islâmico**
 - ▶ **Crime organizado**
 - ▶ **Tráfico de estupefacientes**
 - ▶ **Cibercriminalidade**
 - ▶ **Violência urbana**
 - ▶ **Delinquência juvenil**
 - ▶ **Extremismos e radicalismos**
 - ▶ **Imigração ilegal**
 - ▶ **Riscos de segurança rodoviária**
 - ▶ **Desobediência às Forças de Segurança**

▶ **AMEAÇAS E RISCOS À SEGURANÇA INTERNA E À SEGURANÇA URBANA**

▶ **TERRORISMO**

▶ Principal ameaça à segurança interna

▶ Natureza endógena – 2017

▶ Desde 2012:

▶ 279 mortos

▶ 1649 feridos

▶ Desde 2015:

▶ 32 atentados concretizados

▶ 37 desmantelados de matriz jihadista

▶ 6 projetos de atentados de extrema-direita, desmantelados

▶ 2015-2022 – 2500 pessoas detidas por suspeitas de atividades terroristas

▶ Terrorismos de extrema-direita – complotismos

▶ Terrorismos extrema-esquerda – radicais ecológicos

▶ Terrorismo independentista – FNLC – 16 atentados em 4 meses (incendio de edifícios)

▶ **AMEAÇAS E RISCOS À SEGURANÇA INTERNA E À SEGURANÇA URBANA**

▶ **CRIMINALIDADE - 2021**

- ▶ Indicadores ao nível de 2019
- ▶ 1186 – violência contra eleitos
- ▶ 1026 homicídios
- ▶ 75 800 crimes sexuais
- ▶ 306 700 ofensas corporais voluntárias, das quais;
 - ▶ 157 500 violência doméstica
- ▶ 190 300 assaltos a residências
- ▶ 122 700 furtos de veículos
- ▶ 423 000 burlas e fraudes
- ▶ 654 400 furtos e roubos a pessoas
- ▶ Transportes públicos
 - ▶ 5% criminalidade registada em 2021
 - ▶ 17% dos furtos registados em 2021

▶ **AMEAÇAS E RISCOS À SEGURANÇA INTERNA E À SEGURANÇA URBANA**

▶ **RADICALISMO E FUNDAMENTALISMO ISLÂMICO**

- ▶ Atividades de mesquitas, ONGs,, associações
- ▶ Supremacia da lei islâmica sobre a lei da República
- ▶ Ações de comunitarismo
- ▶ Desobediência aos princípios republicanos
- ▶ Setembro 2022 – 313 casos de atentado à laicidade em ambiente escolar (trajes, pregação)
- ▶ 77% população – islamismo ameaça para os valores da República

▶ **CRIME ORGANIZADO**

- ▶ Redes de tráfico droga, veículos, tabaco, armas, prostituição, imigração ilegal
- ▶ Diversificação dos produtos traficados pelas redes
- ▶ Tráficos por via postal
- ▶ Crime organizado – Córsega

AMEAÇAS E RISCOS À SEGURANÇA INTERNA E À SEGURANÇA URBANA

▶ CIBERCRIMINALIDADE – 2021

- ▶ Cidades digitais e interconectadas - Risco de interrupção de sistemas e infraestruturas de transportes, energia, saúde, etc – vetor de insegurança
- ▶ Um ataque informático a cada 11 segundos – *ransomware*
- ▶ 2000 ataques sistemas de socorro, emergência e saúde – 2020-2021
- ▶ Burlas e fraudes em ambiente digital – 620 000 queixas, desde 2018 (70% meios de pagamento)

▶ DELINQUÊNCIA JUVENIL

- ▶ Confrontos entre grupos de jovens
- ▶ Aumento da violência física
- ▶ Uso de armas brancas
- ▶ Provocação e confronto com as FFSS

AMEAÇAS E RISCOS À SEGURANÇA INTERNA E À SEGURANÇA URBANA

▶ VIOLÊNCIA URBANA

- ▶ Passagem de ano e 14 de julho – destruição mobiliário urbano e incendio de veículos
- ▶ Infiltração de manifestações por grupos radicais, com objetivo confrontos com FFSS e danos em estabelecimentos e mobiliário urbano
- ▶ Incendio de veículos e caixotes do lixo, para motivar intervenção policia e bombeiros e emboscadas e agressões aos mesmos – reação a detenções e intervenções policiais
- ▶ Ataques com *cocktails molotov* e petardos pirotécnicos a comissariados da policia
- ▶ “Rodeos selvagens” – acrobacias com veículos na via pública com acidentes mortais e riscos para os restantes utentes
- ▶ Uso generalizado da pirotecnia na violência urbana (foguetes, petardos, cascatas de fogo)

AMEAÇAS E RISCOS À SEGURANÇA INTERNA E À SEGURANÇA URBANA

▶ **TRÁFICO DE ESTUPEFACIENTES**

- ▶ Primeira causa da insegurança urbana
- ▶ Gerador de forte sentimento de insegurança
- ▶ Canábis e cocaína – elevados consumos em França
- ▶ Tráfico em “bairros sensíveis” e zonas urbanas menos favorecidas
- ▶ Elevada taxa de homicídios por “acertos de contas” tendo por fundo, o tráfico de droga
- ▶ Economia subterrânea significativa, que atrai os jovens nos bairros
- ▶ “uberização dos tráficos” e entrega personalizada
- ▶ Condicionamento das populações em alguns bairros
- ▶ Ocupação de espaços públicos e de espaços comuns nos edifícios, para armazenar estupefacientes
- ▶ Tráfico de droga – aumento da presença de armas de fogo automáticas
- ▶ “Go-fast” – veículos de cilindrada e velocidade elevada, utilizados transporte droga – Bélgica e Países-Baixos – riscos e acidentes
- ▶ Acampamentos de toxicodependentes – sentimento de insegurança
- ▶ Ataques a comissariados e resposta com armas contra a policia – reação a detenções e operações policiais

SEGURANÇA E INSEGURANÇA URBANA – Apontamento sobre a realidade francesa

AMEAÇAS E RISCOS À SEGURANÇA INTERNA E À SEGURANÇA URBANA

▶ EXTREMISMOS E RADICALISMOS

- ▶ Novas formas de protesto
- ▶ Diversificação dos motivos dos protestos
- ▶ Ocupação de espaços e invasão de edifícios públicos e privados, corte de vias, perturbação de eventos políticos, desportivos culturais, económicos
- ▶ Provocação do confronto e detenção pelas FFSS, como bandeira de propaganda
- ▶ Ações mais violentas e mais diversificadas
- ▶ Incentivo à desobediência civil

▶ DESOBEDIÊNCIA ÀS FORÇAS DE SEGURANÇA

- ▶ Recusas de paragem à ordem do policia – 22 000 em 2021
- ▶ Tentativa de atropelamento dos policias e fuga
- ▶ Reação policial armada – 12 mortos 2022

▶ NOVAS MOBILIDADES URBANAS – trotinetes e velocípedes

- ▶ Cidades não preparadas
- ▶ Circulação contramão e nos passeios, excesso de velocidade e lotação
- ▶ Aumento da sinistralidade – 24 mortos em 2021 (10 em 2019)

AMEAÇAS E RISCOS À SEGURANÇA INTERNA E À SEGURANÇA URBANA

▶ IMIGRAÇÃO ILEGAL

- ▶ Não sendo originariamente uma ameaça, pode, pelas circunstâncias envolventes, transformar-se num problema de segurança pública
- ▶ Alguma instrumentalização política da situação
- ▶ 600 000 a 700 000 imigrantes ilegais.
- ▶ 380 000 imigrantes ilegais abrangidos por sistemas de assistência – 1 000M€
- ▶ 100 000 requerentes anuais de asilo – 500M€
- ▶ 40 000 menores desacompanhados a cargo do Estado – 2 000M€
- ▶ Acampamentos de migrantes nas cidades – potenciam sentimento de insegurança e xenofobia
- ▶ Referência a percentagens significativas de estrangeiros detidos pela prática de crimes em algumas regiões
- ▶ Menores desacompanhados, referenciados por toxicod dependência e crimes sexuais e contra o património
- ▶ Concentração nas grandes cidades
- ▶ Acolhimento e alojamento em regiões rurais, por vezes com oposição das populações e das *Mairies*
- ▶ Região de Calais – elevada concentração – travessia para o Reino Unido

▶ **RESPOSTAS À INSEGURANÇA E À CRIMINALIDADE**

▶ **ORIENTAÇÃO POLITICA**

▶ **Livro Branco da Segurança Interna - 2020**

- ▶ Análise exaustiva do “estado” da Segurança Interna;
- ▶ Orientação para ação do Ministério do Interior;
- ▶ Base para a definição de estratégias e ações.

▶ **Fórum “BEAUVAU DE LA SÉCURITÉ” – 2021**

- ▶ Análise da organização, meios, capacidades, respostas e condições de trabalho das FFSS;
- ▶ Participação das áreas da justiça, administrações regionais, prefeitos e FFSS;
- ▶ Conclusões – base para revisão de medidas de gestão e atuação policial.

▶ RESPOSTAS À INSEGURANÇA E À CRIMINALIDADE

▶ VETORES PRINCIPAIS

1. **Via legislativa**

Código da segurança Interna, Lei de reforço dos princípios republicanos, alterações CP, criminalização de condutas, prioridades de investigação (violência doméstica e droga)

2. **Revisão dos “sistemas de policiamento”**

Zonas de Segurança Prioritária

Polícia de Segurança do Quotidiano

3. **Estratégias e planos nacionais de prevenção**

Esquema Nacional de Manutenção da Ordem

Estratégia Nacional de Prevenção da Delinquência

4. **Reforço de meios e capacidades das FFSS**

10 000 efetivos a 5 anos – PN e GN

Criação 200 novas unidades da GN

Armamento, equipamento, veículos e meios tecnológicos (*smartphones, bodycams*)

▶ RESPOSTAS À INSEGURANÇA E À CRIMINALIDADE

▶ VETORES PRINCIPAIS

5. Criação de Polícias Municipais

Polícia Municipal de Paris – 2022 – 3000 efetivos em 2024

Reforço da prevenção e combate às incivilidades

6. Reforço de meios tecnológicos

Linhas telefónicas denuncia de crimes e apoio às vítimas (violência doméstica e contra menores)

Aplicação “*Ma Sécurité*” - Plataforma digitais de acesso simplificado e denuncia às FFSS

Plataforma *THESEE* – Queixa *online*, análise e processamento informático de burlas e fraudes em ambiente digital

7. Videoproteção

Reforço, atualização tecnológica e integração de sistemas de videoproteção nas cidades

Implementação de novo Centro de Comando e Controlo – Rede de transportes da região de *Île-de-France*

▶ RESPOSTAS À INSEGURANÇA E À CRIMINALIDADE

▶ SISTEMAS DE POLICIAMENTO E PROXIMIDADE

▶ Ausência de Programas Nacionais de Policiamento de Proximidade

▶ ZONAS DE SEGURANÇA PRIORITÁRIA – ZSP

▶ Criadas em 2012 pelo Ministério Interior

▶ Conceito :

- ▶ Aportar respostas duradouras a territórios afetados por insegurança quotidiana e delinquência enraizada.

▶ Objetivos:

- ▶ Trabalho conjunto de todas as valências policiais
- ▶ Determinar segmentos criminais de ataque prioritário e necessidades de segurança
- ▶ Princípio de proximidade com as populações
- ▶ Avaliação dos resultados

▶ Definidas 81 ZSP – 4 em departamentos ultramarinos

▶ RESPOSTAS À INSEGURANÇA E À CRIMINALIDADE

▶ SISTEMAS DE POLICIAMENTO E PROXIMIDADE

▶ BAIROS PRIORITÁRIOS DA POLITICA DE CIDADE – BPPC

- ▶ Criados pela Lei de programação das cidades e da coesão territorial – 2014
- ▶ Base principal – baixo rendimento das famílias
- ▶ Problemas de insegurança
- ▶ Substituíram as ZUS – Zonas Urbanas Sensíveis e as ZRU – Zonas de Redinamização Urbana – 2015
- ▶ 1300 bairros abrangidos para intervenção prioritária, transversal às diversas administrações

- ▶ RESPOSTAS À INSEGURANÇA E À CRIMINALIDADE
- ▶ SISTEMAS DE POLICIAMENTO E PROXIMIDADE
 - ▶ PROGRAMA “POLICIA DE SEGURANÇA DO QUOTIDIANO” – PSQ
 - ▶ Criado em 2018 – Ministério do Interior
 - ▶ Destinado “Bairros de Reconquista Republicana” (BRR)
 - ▶ Bairros “sensíveis, elevados índices criminalidade e delinquência, difícil relacionamento com FFSS, rejeição dos princípios republicanos, fraca observação da lei e da autoridade do Estado.
 - ▶ Inicialmente – 60 bairros.
 - ▶ **Estratégia de reconquista republicana - eixos:**
 - ▶ Presença reforçada da policia;
 - ▶ Contacto próximo com a população;
 - ▶ Ação judiciária territorializada;
 - ▶ Contratualização de programas e ações, com parceiros locais.

SEGURANÇA E INSEGURANÇA URBANA – Apontamento sobre a realidade francesa

▶ RESPOSTAS À INSEGURANÇA E À CRIMINALIDADE

▶ SISTEMAS DE POLICIAMENTO E PROXIMIDADE

▶ PROGRAMA “POLICIA DE SEGURANÇA DO QUOTIDIANO” – PSQ

▶ Objetivos PSQ:

- ▶ Uma policia à medida dos territórios, para respostas específicas;
- ▶ Uma policia mais próxima, mais acessível e mais ligada às populações;
- ▶ Uma policia mais bem equipada e mais bem protegida;
- ▶ Uma policia parceira dos atores públicos e privados;
- ▶ Uma policia recentrada nas suas funções principais.

▶ Operacionalização da PSQ:

▶ Grupos de Parceria Operacional - GPO

- ▶ Ponto de contacto para as soluções locais de segurança
- ▶ Participação todos os atores locais e das administrações
- ▶ 941 GPO – em 2021, na área Policia Nacional
- ▶ 6 BRR – em 2022, na área *Gendarmerie Nationale*

▶ RESPOSTAS AO TERRORISMO

▶ VETORES PRINCIPAIS

1. **Medidas legislativas**

Código da Segurança Interna

Lei de prevenção de prevenção de atos de terrorismo

2. **Medidas de policia administrativa**

MICAS – Medidas Individuais de Controlo Administrativo

▶ Interdição saída território nacional

▶ Congelamento de bens

▶ Dissolução de grupos ou organizações, por apologia do terrorismo

▶ Fixação de residência

▶ Não atribuição de passaporte

▶ Expulsão de França (estrangeiros)

▶ Bloqueio de conteúdos em plataformas digitais

▶ Visitas domiciliárias a suspeitos de terrorismo

RESPOSTAS AO TERRORISMO

▶ VETORES PRINCIPAIS

3. Planos de segurança e estratégias de prevenção

Plano *Vigipirate*

- ▶ Reforço da vigilância da ameaça terrorista (Estado, empresas, cidadãos)

▶ Operação *Sentinelle*

- ▶ Emprego de efetivos militares no reforço da vigilância e segurança de locais sensíveis em reforço das FFSS

▶ Plano Nacional de Prevenção da Radicalização

4. Plataforma de monitorização e denuncia de comportamentos de ódio, violentos e fundamentalistas – Ministério do Interior

- ▶ *PHAROS* – sinalização de comportamentos de ódio, raciais ou apologia do terrorismo
- ▶ Ficheiro de sinalização e prevenção da radicalização de carácter terrorista

Obrigado